

# 學校誠信管理

廉政公署  
防止貪污處

二零二四年一月

# 內容大綱



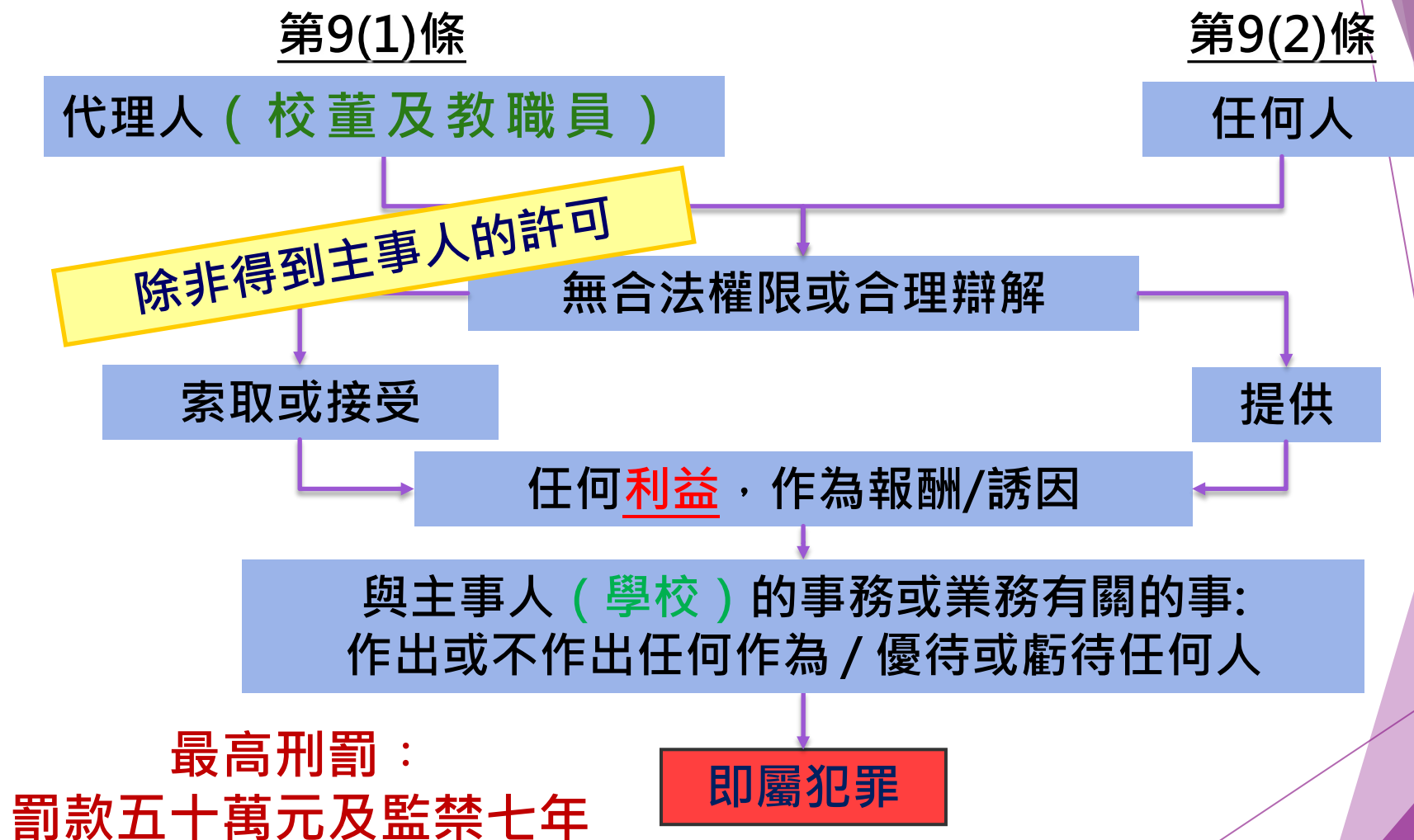
- ✓ **誠信管理**
  - 《防止賄賂條例》
  - 利益衝突
- ✓ **採購管控**
  - 短片播放
  - 採購流程
  - 貪污風險及防貪措施
- ✓ **防貪資源**

# 內容大綱



## 《防止賄賂條例》

# 防止賄賂條例：第9(1)及9(2)條



行賄受賄，同樣犯法

# 防止賄賂條例：利益

- 禮物、貸款、費用、報酬或佣金
- 受僱工作或合約
- 將貸款或法律責任予以支付，免卻或解除
- 行使任何權利或權力
- 服務或優待 (款待除外)



款待：供應食物或飲品，以供該場合內 即時享用，及其他附帶或同時提供之款待

# 防止賄賂條例：利益

防止賄賂條例訂明可接受「利益」的上限是多少？

A. \$500

B. \$200

C. 沒有訂明

D. \$1,000

# 防止賄賂條例：主事人的許可

- 由接受利益者的主事人給予事先許可
  - 如：校董會；並非直屬上司
- 若屬事後許可，須於合理時間內盡快獲得



# 不可作為辯護理由

## 《防止賄賂條例》 第11條

- 並無權力、權利或機會辦理
- 事實上並無辦理



## 《防止賄賂條例》 第19條

- 專業、行業、職業或業務之慣例



# 防止賄賂條例 - 第9(3)條

代理人 (校董及教職員)  
蓄意欺騙其主事人(學校)，使用：

與主事人  
有利益關係

+

虛假、錯誤  
或缺漏不全

+

意欲使  
主事人誤解

之收據/帳目/其他文件

即屬犯罪

最高刑罰：罰款\$500,000及監禁7年



# 內容大綱



## 利益衝突

# 利益衝突

“...當校董及職員的「私人利益」與學校的利益出現衝突...”



# 利益衝突的例子

- 負責審批自己或親友擁有財務利益的供應商所參與的採購
- 在供應商公司擔任兼職
- 接受供應商過於頻繁/奢華的款待



# 是否存在利益衝突？



- 進行「陽光測試」：
  - ◆ 可否心安理得向學校、同事、朋友、家人等透露你的決定？
  - ◆ 會否被懷疑不能公平、公正地處理有關事宜？
- 考慮社會人士的看法

# 利益衝突是否犯法？

是

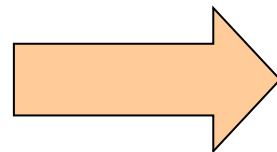
否



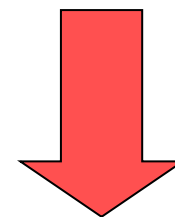
# 利益衝突是否犯法？

是

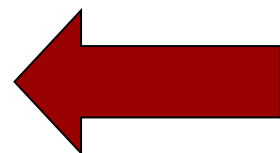
利益衝突



以權謀私



偽造文件/欺詐



犯罪



否

# 處理利益衝突



- 👍 記錄利益衝突的申報及處理方法
- 👍 校董及教職員有避免及申報利益衝突的責任



# 防貪措施：誠信守則

- 列明履行職責時，應有的道德標準及行為
- 涵蓋三大重要誠信規範：



- 禁止收受與學校有公務往來的機構或人士所提供的任何利益
- 避免利益衝突情況；如不能避免，須申報並依據校董會決定而處理
- 嚴禁未經授權下，披露任何學校的專有資料

# 內容大綱

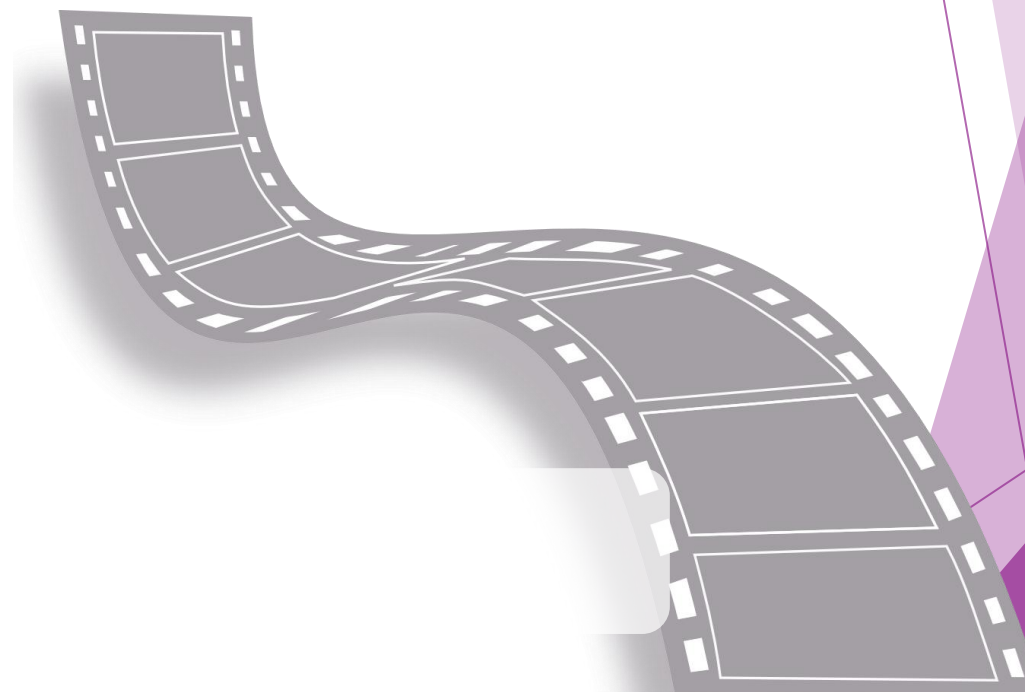
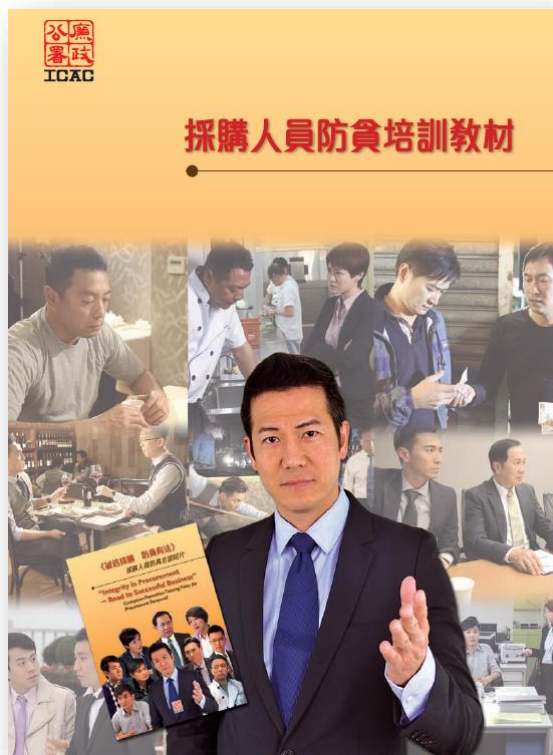


## 短片播放

# 短片播放

請觀看短片「友情·有序」：

<https://www.youtube.com/watch?v=83HIBQSJRrE>



# 短片分析：錯在哪裏？



- Roger的做法有問題嗎？
- Mary作為管理層的責任？
- 機構責任？

# Roger

- 💣 **利益衝突**：推薦自己舊同學作為供應商但沒有申報
- 💣 制訂的物品規格含糊不清
- 💣 欠缺報價截止時間



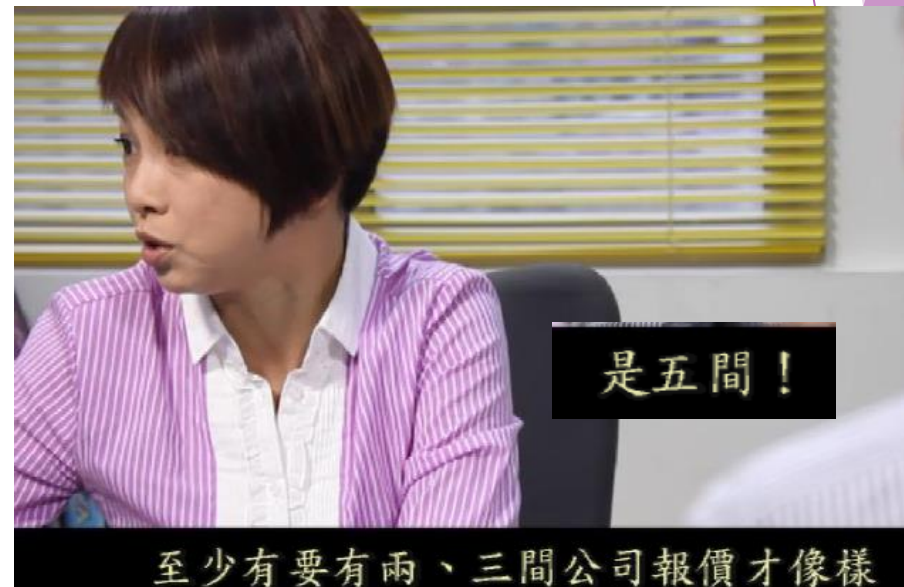
# Roger

- 💣 在報價前已內定供應商
- 💣 向Ken洩露其他供應商的報價 + 更換Ken的報價單 = 舞弊、欺詐



# Mary

- 💣 對採購程序、機制缺乏充足理解
- 💣 沒有盡上司責任，向下屬提供正確途徑解決問題，令下屬要「走後門」完成工作



# 機構責任

## 💣 缺乏明確及清晰指引



沒有特別程序  
沒有甚麼指引

負責保管名單的行政部又不太理會或檢查



- 💣 認可供應商名單增刪準則/程序含糊不清
- 💣 審核程序不足
- 💣 酌情增加或刪減供應商
- 💣 缺乏適當保安措施(傳真機)



# 內容大綱



- 採購流程
- 貪污風險及防貪措施

# 採購流程



# 採購申請

原則：必須嚴守規定

貪污風險	防貪措施
<p>💣 不必要訂購 / 過量訂購</p> <p>[增加開支]</p>	<p><u>事前</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ 審批時，須清楚了解及審視細節，確保：<ul style="list-style-type: none"><li>✓ 採購是需要的</li><li>✓ 數量是合適的</li><li>✓ 若是重複採購，不存在分拆訂單</li></ul></li></ul>
<p>💣 將大額採購項目分拆為多個小額採購</p> <p>[迴避嚴格監控]</p>	<p><u>事後</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ 定期檢視採購情況報告</li></ul>

# 準備採購 / 招標

原則：競爭性、清晰

貪污風險	防貪措施
<p>💣 規格 / 條款含糊不清 [可隨意操控評審]</p>	<p>✓ 招標文件 / 報價邀請：</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ 規格 / 條款須清晰</li><li>✓ 以所需功能制定規格 / 條款</li><li>✓ 避免指定品牌</li><li>✓ 加入防貪條款</li></ul>
<p>💣 不必要的附加條件 [減低競爭性]</p>	

# 提交報價單 / 標書

原則：保密、保安、問責性

貪污風險	防貪措施
<ul style="list-style-type: none"><li>💣 泄露/銷毀投標/報價資料</li><li>💣 提交虛假報價單</li></ul> <p><b>[減低競爭性]</b></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ 防止有人篡改/外泄報價單/標書<ul style="list-style-type: none"><li>- 限制接觸報價單/標書的人</li><li>- 投標箱：雙重上鎖、由不同職員保管鎖匙</li></ul></li><li>✓ 在限期截止前不應開啓報價單/標書</li></ul>

# 評審報價單 / 標書

原則：公平、客觀、獨立

## 貪污風險

💣 欠缺客觀甄選準則

[可隨意操控評審]

💣 「搬龍門」

[不公平評審結果]

## 防貪措施

✓ 邀請報價 / 招標前：

- 預先訂定客觀甄選準則：

- 符合最低規格的報價 / 招標
- 最高分的報價 / 標書

- 如價格並非評審的唯一考慮因素

- 於報價邀請書 / 招標文件上，註明甄選準則及相對比重
- 預先制訂詳細評分制度

✓ 開標後不得修改任何準則、相對比重及評分制度




# 接收貨物 / 服務

原則：收訖貨品的數量/服務的質素必須達標、問責性

貪污風險	防貪措施
<p>💣 貨品不合規格/ 數量不足/服務 不達標</p> <p>[隱瞞表現差劣供應商，學校蒙受損失]</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ 認收貨品/服務：<ul style="list-style-type: none"><li>- 盡可能委派沒有參與採購過程的職員</li><li>- 高價訂單：委派督導人員監察過程及在收據上加簽</li></ul></li><li>✓ 交付物品後，在指定時限內核實認收<ul style="list-style-type: none"><li>- 記錄缺失或不符合標準等情況，與有關供應商/承辦商跟進</li></ul></li></ul>

# 付款

原則：準確性、真確性

常見風險	防貪措施
 誇大工作進度以加快支付款項	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ 要求承辦商申請付款時，一併提交發票及其他證明文件(例如：顯示工程進度的照片)</li></ul>
 在工作完成前支付款項	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ 在發票及證明文件上簽名作實</li><li>✓ 發放款項前必須覆核付款申請及證明文件</li></ul>
 重複付款	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ 在發票及收據上蓋上「已付」印章，以防職員重複使用單據申領款項</li><li>✓ 在申請領回款項時，提供收據或發票</li><li>✓ 若未能提供收據或發票，須簽名作實</li></ul>

[學校蒙受損失]



# 內容大綱



## 防貪資源

# 防貪資源

## ➤ 「學校管治與內部監控」防貪錦囊

- 學校管治
- 誠信管理
- 內部監控
- 採購
- 商業活動
- 人事管理
- 取錄學生
- 籌款、捐贈和贊助
- 校舍維修



# 「學校管治與內部監控」防貪錦囊

The screenshot shows the CPAS website interface. A red box highlights the URL **1. <http://cpas.icac.hk>** in the browser's address bar. A red circle highlights the **防貪資源** (Anti-Corruption Resources) menu item in the top navigation bar. A red arrow points from this menu item to a red box containing **2. 防貪資源**. Another red arrow points from the **防貪資源** section of the main content area to a red box containing **3. 教育** (Education), which is also circled in red in the left-hand sidebar menu.

1. <http://cpas.icac.hk>

2. 防貪資源

3. 教育

# 「學校管治與內部監控」防貪錦囊

關於我們 | 防貪服務 | 防貪資源 | 防貪建議 | 最新消息 | 常見問題 | 有用連結 | 聯絡我們 | 行業資訊 ▾

防貪資源

用以下項目去搜尋：

字眼搜尋...

當前搜尋

結果: 20

+ 教育

界別 / 行業

- 樓宇管理
- 餐飲
- 建造
- 地產代理
- 金融服務
- 法律
- 上市公司

防貪資源

Partner for  
*Excellence*



Corruption Prevention Guide for  
Tertiary Education Institutions -  
Financial Reporting

閱讀更多

Best Practice Checklist



Admission of Students  
to Undergraduate Programmes

Best Practice Checklist -  
Admission of Students to  
Undergraduate Programmes

閱讀更多

防貪錦囊



學校管治與內部監控

學校管治與內部監控

閱讀更多

您或感興趣

甚麼是利益衝突？

您留意到潛在的詐騙和貪污警號嗎？

為何防貪對您公司極其重要？

熱門下載

PDF 私人企業行為守則範本簡介

4. 學校管治與內部監控

# 防貪資源

## ➤ 「採購」防貪錦囊及培訓教材/短片



防貪錦囊

用以下項目去搜尋：

字眼搜尋...

當前搜尋

結果: 9

+ 採購

+ 短片

界別 / 行業

- 樓宇管理
- 餐飲
- 建造
- 教育
- 地產代理
- 金融服務
- 上市公司
- 醫療
- 非政府組織
- 公共機構
- 零售

防貪資源



採購人員防貪培訓教材 - 前言

閱讀更多

培訓教材/短片



採購人員防貪培訓教材 - 故事一 - 友情·有序

閱讀更多



採購人員防貪培訓教材 - 故事二 - 規範有理！

閱讀更多



採購人員防貪培訓教材 - 故事三 - 招標何價？

閱讀更多

# 「採購」防貪錦囊及培訓教材/短片

1. <http://cpas.icac.hk>

關於我們 | 防貪服務 | 防貪資源 | 防貪建議 | 最新消息 | 常見問題 | 有用連結 | 聯絡我們 | 行業資訊

## 2. 防貪資源

防貪資源

用以下項目去搜尋：

字眼搜尋...

當前搜尋

結果: 27

十 採購

類別 / 行業

- 樓宇管理
- 餐飲
- 建造
- 教育
- 地產代理
- 金融服務
- 上市公司
- 醫療

您或感興趣

甚麼是利益衝突？

您留意到潛在的詐騙和貪污警號嗎？

為何防貪對您公司極其重要？

熱門下載

- PDF 幼稚園運作防貪指南
- PDF 誠信培訓時間表
- PDF 私人企業行為守則範本簡介

3. 採購

採購人員防貪培訓教材 - 前言

閱讀更多

採購人員防貪培訓教材 - 故事一 - 友情·有序

閱讀更多

採購人員防貪培訓教材 - 故事二 - 規範有理！

閱讀更多

當前搜尋

結果: 27

十 採購

類別 / 行業

- 樓宇管理
- 餐飲
- 建造
- 教育
- 地產代理
- 金融服務
- 上市公司
- 醫療
- 非政府組織
- 公共機構
- 零售
- 中小企業
- 體育
- 檢測和認證
- 旅遊

功能

- 合約管理
- 員工管理

防貪資料種類

4. 防貪錦囊及培訓教材/短片

採購人員防貪培訓教材 - 故事一 - 友情·有序

閱讀更多

採購人員防貪培訓教材 - 故事三 - 招標何價？

閱讀更多

採購

閱讀更多

# 防貪諮詢服務

- 為私營機構提供顧問服務：
  - 就行為守則、防貪制度及監控措施提供建議
  - 為機構管理人員提供防貪培訓



電話：2526 6363

電郵：[cpas@cpd.icac.org.hk](mailto:cpas@cpd.icac.org.hk)

網上服務表格：

[https://cpas.icac.hk/Form/Service\\_Form?cate\\_id=30](https://cpas.icac.hk/Form/Service_Form?cate_id=30)

訂閱防貪諮詢服務通訊：

[https://cpas.icac.hk/Form/Subscription\\_Form?cate\\_id=31](https://cpas.icac.hk/Form/Subscription_Form?cate_id=31)

# 謝謝



請掃描二維碼  
訂閱防貪諮詢服務通訊



# 聲明

本簡報旨在就常見的貪污風險及防貪措施提供一般介紹，而不會對各種情況下可能出現的貪污問題提供處理方法。簡報中提及的相關法例及防貪建議，只屬一般及概括性質，旨在以淺白的文字介紹重點，並不可取代原本的法例條文。因此，任何人在使用本簡報而有疑問時，應參照法例原文或徵詢廉政公署意見。廉政公署已盡力確保簡報內的資料正確，但不會對該等資料的準確性或完整性，或任何特定情況下使用的合適性，作出任何明示或隱含的陳述、申述、保證或擔保。對於任何人士因使用本簡報的建議，或依據本簡報內的資料而引致的任何損失或後果，廉政公署將不會承擔任何責任。本簡報版權歸廉政公署所有，翻印只限作非牟利用途，惟須註明資料來源和版權擁有人。如有查詢，請聯絡廉政公署防止貪污處 ([www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk))。